



# Nakládání se stavebními a demoličními odpady z pohledu ČIŽP

1.10.2020

## Obsah prezentace

- **Základní údaje o činnosti ČIŽP v oblasti odpadového hospodářství**
- **Vybrané ukazatele o přestupkových řízeních v oblasti nakládání se stavebními a demoličními odpady (SDO)**
- **Podněty v oblasti nakládání se stavebními a demoličními odpady**
- **Využívání zemin**
- **Nakládání se stavebními a demoličními odpady v místě k tomu neurčeném**

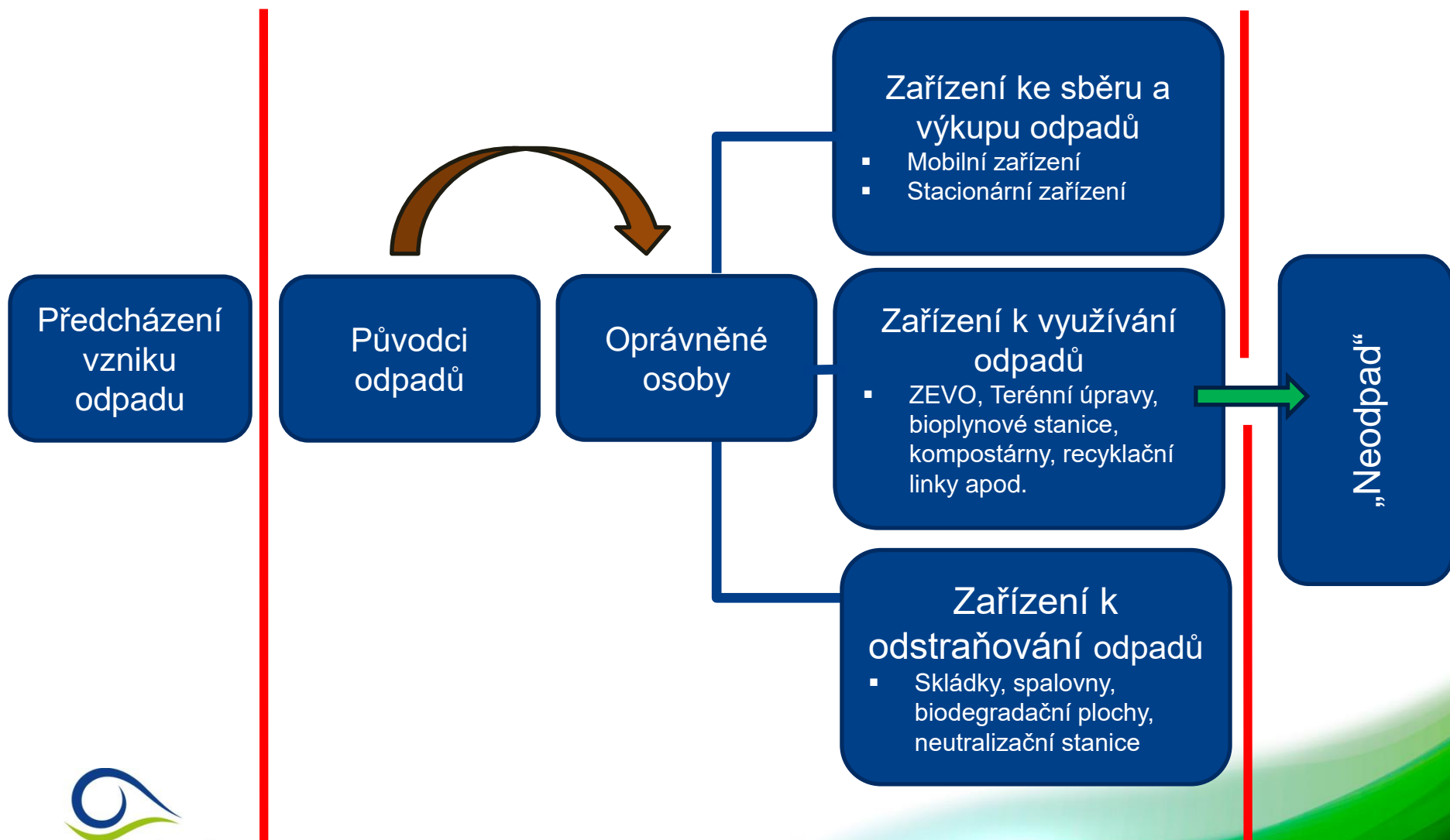
# Základní údaje o činnosti ČIŽP v oblasti odpadového hospodářství

Oddělení odpadového hospodářství ČIŽP ročně:

- provede cca 3000 kontrol
- řeší cca 500 - 600 podniků
- vydá cca 900 - 1000 rozhodnutí o uložení pokuty

Rok	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Počet kontrol</b>	3501	3228	2990	2892	3150	3422	3643	3261	3359	3544	3495
<b>Počet vydaných rozhodnutí</b>	836	909	904	856	984	1038	1060	970	897	891	878
<b>Počet řešených podniků</b>	589	526	490	502	532	599	597	709	712	707	836

# Situace v oblasti odpadového hospodářství



# Využívání výkopových zemín

## **Možnosti nakládání s výkopovými zemínami:**

- 1) Na zeminu se nevztahuje zákon o odpadech – naplní požadavky § 2 odst. 3 zákona o odpadech
- 2) Zemina nenaplní definici odpadu dle § 3 odst. 1 zákona o odpadech
- 3) Zemina je označena za vedlejší produkt (splní zákonné podmínky)
- 4) Zemina je odpadem dle zákona o odpadech (splní zákonné podmínky)
- 5) Zemina přestane být odpadem dle § 3 odst. 6 zákona o odpadech

# Situace v oblasti odpadového hospodářství

## § 3 Pojem odpad

(1) Odpadem je každá movitá věc, které se osoba **zbavuje** nebo **má úmysl** nebo **povinnost** se jí zbavit

(2) **Ke zbavování** se odpadu dochází vždy, **kdy osoba předá movitou věc**, k využití nebo k odstranění ve smyslu tohoto zákona nebo předá-li jí osobě oprávněné ke sběru a výkupu odpadů podle tohoto zákona bez ohledu na to, zda se jedná o bezúplatný nebo úplatný převod. Ke zbavování se odpadu dochází i tehdy, **odstraní-li movitou věc osoba sama**

(3) Pokud vlastník v řízení o odstranění neprokáže opak, úmysl zbavit se movité věci se předpokládá, **pokud její původní účelové určení zaniklo**.

(4) Osoba **má povinnost** zbavit se movité věci, jestliže ji nepoužívá k původnímu účelu a věc ohrožuje životní prostředí nebo byla vyřazena na základě zvláštního právního předpisu

# Situace v oblasti odpadového hospodářství

## § 3 odst. 5 zákona o odpadech - pojem vedlejší produkt

Movitá věc, která **vznikla při výrobě, jejímž prvotním cílem není výroba nebo získání této věci**, se nestává odpadem, ale je vedlejším produktem, pokud

- a) vzniká jako nedílná součást výroby
- b) její další **využití je zajištěno**
- c) její další využití je možné bez dalšího zpracování způsobem jiným, než je běžná výrobní práce
- d) její další **využití je v souladu se zvláštními právními předpisy a nepovede k nepříznivým účinkům na životní prostředí nebo lidské zdraví**

# Situace v oblasti odpadového hospodářství

## § 3 odst. 6 zákona o odpadech – situace, kdy odpad přestává být odpadem

Některé druhy odpadu přestávají být odpadem, jestliže **poté**, co byl odpad **předmětem některého ze způsobů využití**, splňuje tyto podmínky:

- a) věc se běžně využívá ke konkrétním účelům
- b) pro věc existuje trh nebo poptávka
- c) věc splňuje technické požadavky pro konkrétní účely stanovené zvláštními právními předpisy nebo normami použitými na výrobky
- d) využití věci je v souladu se zvláštními právními předpisy a nepovede k nepříznivým dopadům na životní prostředí nebo lidské zdraví**
- e) využití splňuje další kritérii, pokud jsou pro určitý typ odpadu stanovena přímo použitelným předpisem Evropské unie



# Situace v oblasti odpadového hospodářství

## § 3 odst. 7 zákona o odpadech – kritéria pro využití

- **pro konkrétní způsoby použití vedlejších produktů a výrobků z odpadů musí být splněna kritéria pro využití odpadů, pokud jsou stanovena**
- např. pro vedlejší produkty nebo „neodpady,“ které budou využívány na povrchu terénu limity stanoveny vyhláškou 294/2005 Sb., (obsah kontaminantů v sušině + testy ekotoxicity)
- v současné době vyhláška č. 130/2019 Sb., o kritériích, při jejichž splnění je asfaltová směs vedlejším produktem nebo přestává být odpadem

# Situace v oblasti odpadového hospodářství

## § 12 Obecné povinnosti

(2) Pokud dále není stanoveno jinak, **lze s odpady podle tohoto zákona nakládat pouze v zařízeních, která jsou k nakládání s odpady podle tohoto zákona určena.** Při tomto nakládání s odpady nesmí být ohroženo lidské zdraví ani ohrožováno nebo poškozováno životní prostředí a nesmějí být překročeny limity znečišťování stanovené zvláštními právními předpisy

(3) K převzetí odpadu do svého vlastnictví **je oprávněna pouze právnická osoba nebo fyzická osoba oprávněná k podnikání, která je provozovatelem zařízení** k využití nebo k odstranění nebo ke sběru nebo výkupu určeného druhu odpadu, nebo osoba, která je provozovatelem zařízení podle § 14 odst. 2 ...

(4) Každý je povinen zjistit, zda osoba, které předává odpady, je k jejich převzetí podle tohoto zákona oprávněna. **V případě, že se tato osoba oprávněním neprokáže, nesmí jí být odpad předán.**

# Situace v oblasti odpadového hospodářství

## § 14 Souhlas k provozování zařízení k využívání, odstraňování, sběru nebo výkupu odpadů

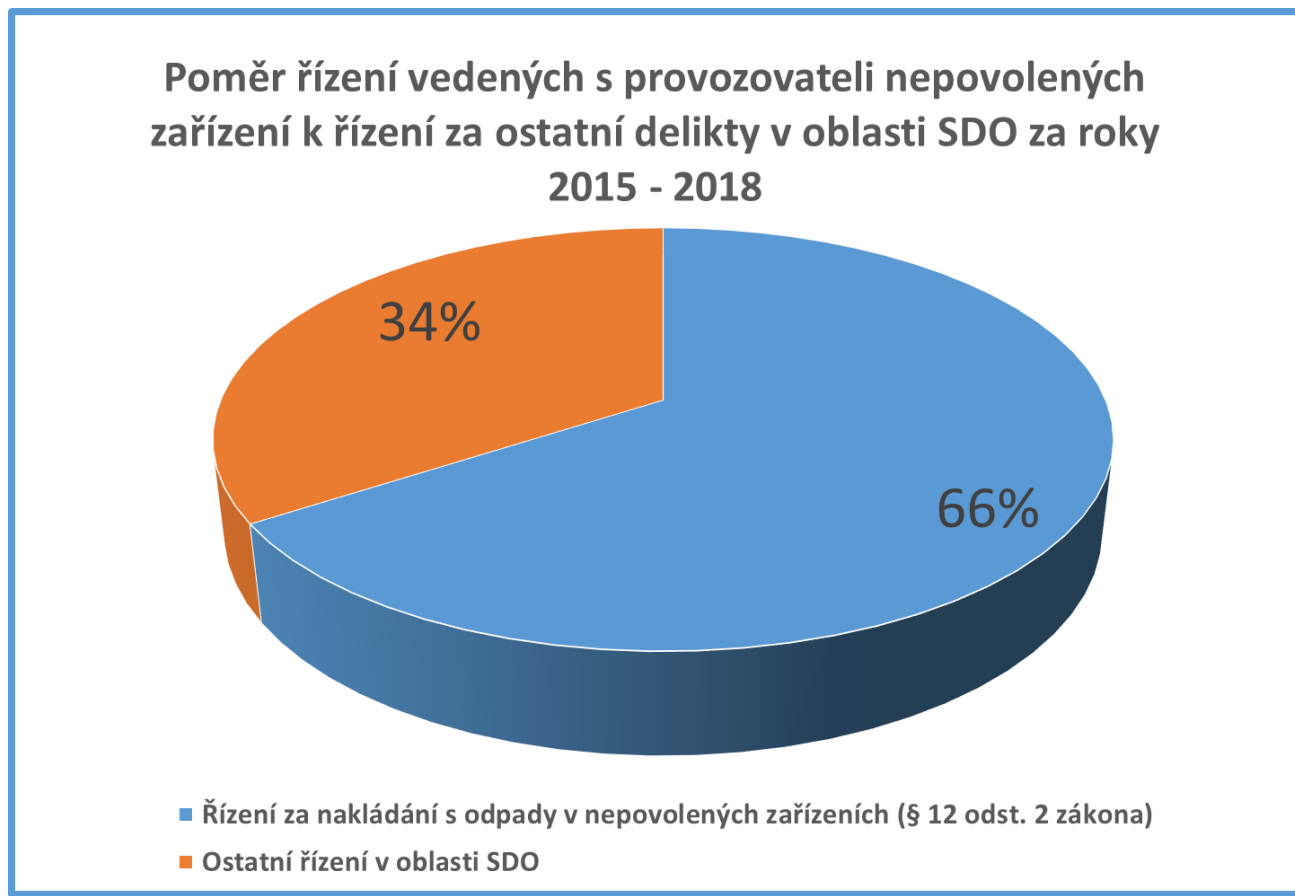
- (1) **Zařízení** k využívání, odstraňování, sběru nebo výkupu odpadů lze **provozovat pouze na základě rozhodnutí krajského úřadu**, kterým je udělen souhlas k provozování tohoto zařízení a s jeho provozním řádem.
- (2) V zařízeních, která nejsou podle tohoto zákona určena k nakládání s odpady, je možné využívat pouze odpady, které splňují požadavky stanovené pro vstupní suroviny, a při nakládání s těmito odpady nesmějí být porušeny zvláštní právní předpisy, v souladu s nimiž je zařízení provozováno, a právní předpisy na ochranu zdraví lidí a životního prostředí. **K provozování takovýchto zařízení není požadován souhlas** k provozování podle odstavce 1

# Situace v oblasti odpadového hospodářství

## § 16 Povinnosti původců odpadů

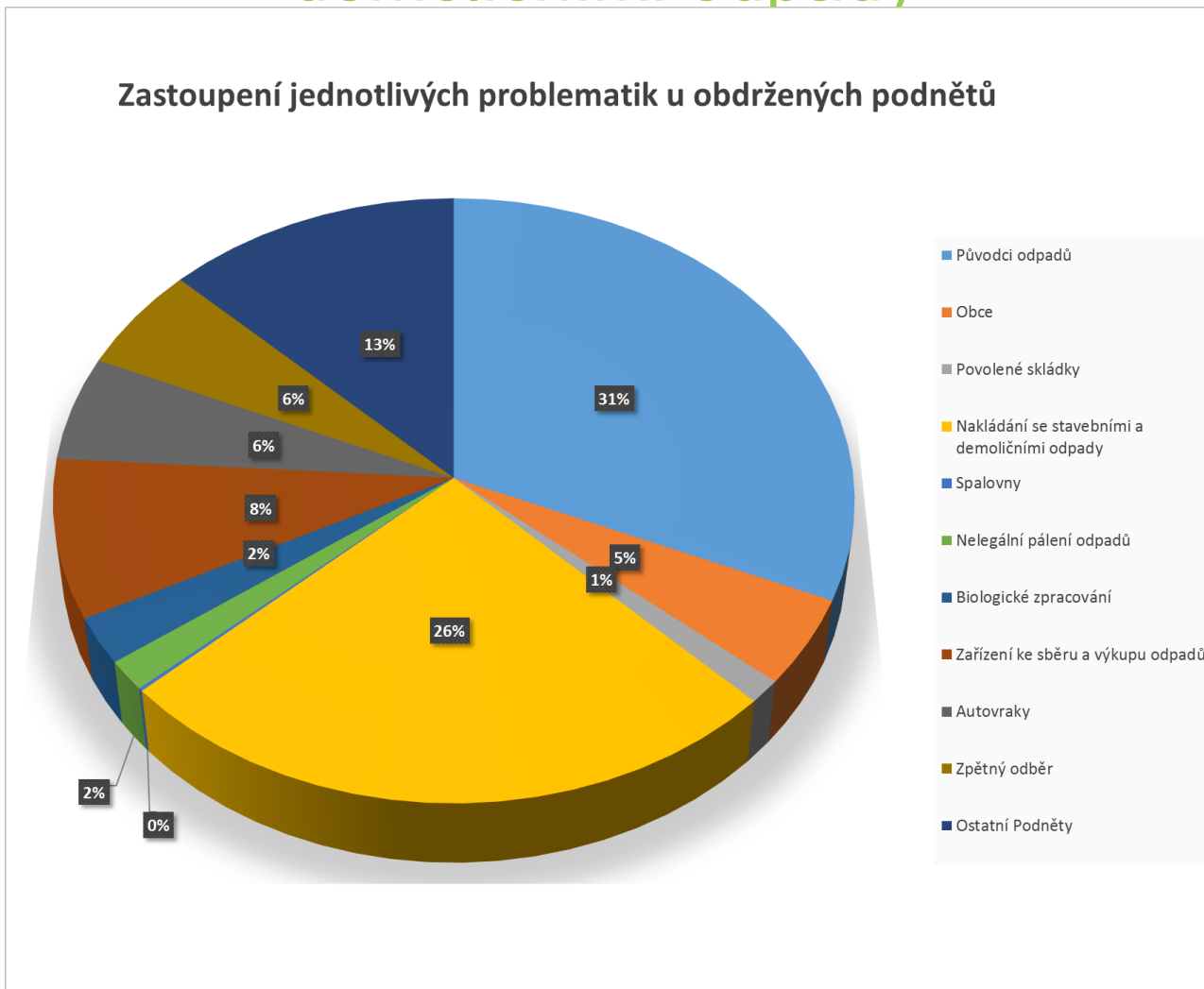
- **shromažďovat** odpady **utříděné** podle jednotlivých druhů a kategorií
- odpady, které nemůže využít nebo odstranit v souladu s tímto zákonem a prováděcími právními předpisy, **převést do vlastnictví pouze osobě oprávněné k jejich převzetí...**
- **zabezpečit odpady před nežádoucím znehodnocením, odcizením nebo únikem**
- vést průběžnou evidenci o odpadech
- **platit poplatky za ukládání odpadů na skládky** způsobem a v rozsahu stanoveném v tomto zákoně

# Vybrané údaje o přestupkových řízeních v oblasti nakládání se stavebními a demoličními odpady (SDO)



# Podněty v oblasti nakládání se stavebními a demoličními odpady

## Zastoupení jednotlivých problematik u obdržených podnětů



# Podněty v oblasti nakládání se stavebními a demoličními odpady



# Podněty v oblasti nakládání se stavebními a demoličními odpady





# Využívání výkopových zemín

## Případ rekultivace skládky popelovin

- zařízení k využívání odpadů dle § 14 odst. 1 zákona o odpadech
- rekultivace nebyla však dokončena - navezena mimo jiné zemina v nedostatečném množství, bez řádných úprav, rozhrnutí, zhutnění apod., ponechány na pozemcích terénní deprese, místy nezakryté odpady a už vůbec nebyla provedena biologická rekultivace - nedošlo k plánované úpravě dle projektové dokumentace
- účel využití odpadů – tzn. provést rekultivaci území a návrat k původnímu účelu území (zemědělské využívání) nebyl splněn
- došlo tedy k využití odpadů?

# Využívání výkopových zemín





# Využívání výkopových zemín

## Nakládání se zeminami fyzickou osobou oprávněnou k podnikání

- v květnu 2017 provedla ČIŽP kontrolu v „zařízení terénní úpravy – Lesopark“
- první rozhodnutí o provádění terénních úprav vydáno stavebním úřadem MěNV v roce 1988 pro JZD k provedení terénních úprav výkopovou zeminou a hlušinou k zamezení znehodnocování zemědělské půdy odplavováním vodními srážkami (navážka měla odstranit terénní sklon způsobující nežádoucí erozi ZPF a ponechat pouze sklon 3°)
- právní nástupce JZD uzavřel smlouvu s fyzickou osobou oprávněnou k podnikání o převodu práv a povinností k předmětné lokalitě
- následovalo několik rozhodnutí místního stavebního úřadu k předmětným terénním úpravám, které ovšem v konečném důsledku byly zrušeny soudem (věc řešil až Nejvyšší správní soud)
- stavební úřad rozhodoval bez souhlasu vlastníků dotčených pozemků

# Využívání výkopových zemín



# Využívání výkopových zemín



# Využívání výkopových zemín

## Nakládání se zeminami fyzickou osobou oprávněnou k podnikání

- inspekce provedla několik kontrol nakládání s odpady na předmětné lokalitě, jejichž výsledkem bylo konstatování, že od doby rozhodnutí krajského soudu v Praze, kterým bylo zrušeno rozhodnutí stavebního úřadu nakládal s odpady v zařízení, ve kterém nakládání s odpady nebylo povoleno
- za cca 2 roky, které inspekce řešila bylo na lokalitě umístěno cca 1 milion tun odpadů
- inspekce vedla dvě řízení – v prvním případě byla sankce zrušena a řízení zastaveno (uplynutí lhůt), ve druhém byla pravomocně uložena sankce 5 000 000 Kč

# Nakládání se stavebními a demoličními odpady v místě k tomu neurčeném

## Nakládání se SDO obcí

- v roce 2016 provedla inspekce kontrolu nakládání s odpady obcí
- kontrolou mimo jiné zjištěno, že na pozemcích bývalé skládky komunálního odpadu (provoz ukončen v 90. letech – neproběhla rekultivace) bylo uloženo min. 692 tun odpadů od fyzických osob (občanů), ale i od právnických osob
- odpady byly ukládány i mimo původní těleso skládky
- jednalo se o odpady skupiny 17 Stavební a demoliční odpady
- inspekcí byly zajištěny kopané sondy (0 – 4 metry), odběr vzorků a zhodnocení soudním znalcem
- z kopaných sond zjištěno uložení zeminy a kameny (převažující složka), beton, cihly, biologické odpady, v menší míře pak sklo, pneumatiky, plasty, komunální odpad, dřevo asphalt (podíl neupravených SDO se pohyboval v množství 5 – 10 % hmotnosti, příměsi byly zastoupeny v odhadovaném množství cca 2 – 3 % hmotnosti)
- limity překročeny u PAU



# Nakládání se stavebními a demoličními odpady v místě k tomu neurčeném



# Nakládání se stavebními a demoličními odpady v místě k tomu neurčeném



# Nakládání se stavebními a demoličními odpady v místě k tomu neurčeném

- Inspekce vedla řízení o pokutě obci
- na bývalého starostu obce bylo podáno trestní oznámení
- okresní soud bývalého starostu uznal vinným, že jako tehdejší starosta povolil a umožnil v rámci tzv. terénních úprav a domnělé rekultivace v rozporu se zákonem odpadech, zákonem o ochraně ZPF, zákonem o ochraně přírody a krajiny, bez řádné kontroly a evidence navážených odpadů různým fyzickým a právnickým osobám navážení výkopové zeminy a odsoudil jej k trestu odnětí svobody v trvání 10 měsíců s podmíněným odkladem výkonu se zkušební dobou v trvání 18 měsíců
- krajský soud odvolání zamítl - rozsudek je pravomocný

# Nakládání se stavebními a demoličními odpady v místě k tomu neurčeném

## Nakládání s odpadními výkopovými zeminami

- v roce 2018 provedla inspekce kontrolu nakládání s odpady na pozemcích v k.ú. Kočí (Pardubický kraj) v právnickou osobou- společností zabývající se převážně zemními pracemi, výstavbou inženýrských sítí a kanalizací apod.
- kontrolou mimo jiné zjištěno, že na pozemcích ostatní plocha provedeny terénní úpravy zeminami v množství 11 079 tun
- při následném šetření byly předloženy kvalitativní rozборы v rozsahu tabulky dle tabulky 10.1. vyhl. 294/2005 Sb., nebyly provedeny rozборы dle tabulky 10.2.
- provedení terénních úprav nebylo schváleno příslušným stavebním úřadem (podána žádost až po provedení kontroly)
- Po provedeném přestupkovém řízení uložena sankce 240 000 Kč

# Nakládání se stavebními a demoličními odpady v místě k tomu neurčeném



**Děkuji za pozornost.**

**Ing. Lukáš Kůs  
lukas.kus@cizp.cz  
www.cizp.cz**

